



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЈП „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским
отпадним водама“**



Број: 400-297/2022-06/60
Београд, 22. март 2023. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА.	4
2.1 ЗАКЉУЧАК 2: ИНДУСТРИЈСКИМ ОТПАДНИМ ВОДАМА НИЈЕ СЕ У ДОВОЉНОЈ МЕРИ УПРАВЉАЛО НА ЕФИКАСАН НАЧИН ЈЕР ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ НИСУ КОНТИНУИРАНО ИСПИТИВАЛИ КВАЛИТЕТ ОТПАДНИХ ВОДА И ЊИХОВ УТИЦАЈ НА РЕЦИПИЈЕНТ И У ЗНАЧАЈНОЈ МЕРИ НИСУ ИЗГРАЂЕНА ПОСТРОЈЕЊА ЗА ТРЕТМАН ОТПАДНИХ ВОДА ПА СЕ НАЈВИШЕ НЕПРЕЧИШЋЕНИХ ОТПАДНИХ ВОДА ИСПУСТИ У ВОДОТОКЕ.	4
2.1.1 ЈП Електропривреда Србије – Тент А и Тент Б у ревидираном периоду није континуирано испитивало параметре квалитета отпадних вода и њихов утицај на реципијент.	4
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	4
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	4
ПРИОРИТЕТ 3 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ТРИ ГОДИНЕ	6
2.1 ЗАКЉУЧАК 2: ИНДУСТРИЈСКИМ ОТПАДНИМ ВОДАМА НИЈЕ СЕ У ДОВОЉНОЈ МЕРИ УПРАВЉАЛО НА ЕФИКАСАН НАЧИН ЈЕР ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ НИСУ КОНТИНУИРАНО ИСПИТИВАЛИ КВАЛИТЕТ ОТПАДНИХ ВОДА И ЊИХОВ УТИЦАЈ НА РЕЦИПИЈЕНТ И У ЗНАЧАЈНОЈ МЕРИ НИСУ ИЗГРАЂЕНА ПОСТРОЈЕЊА ЗА ТРЕТМАН ОТПАДНИХ ВОДА ПА СЕ НАЈВИШЕ НЕПРЕЧИШЋЕНИХ ОТПАДНИХ ВОДА ИСПУСТИ У ВОДОТОКЕ.	6
2.1.1 ЈП Електропривреда Србије није реализовало пројекат изградње постројења за пречишћавање отпадних вода ТЕНТ Б, што за последицу има да се отпадне воде испуштају без пречишћавања у реку Саву, што представља ризик по животну средину.	6
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	6
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	7
2.1.2 ЈП Електропривреда Србије – Тент А није извршило замену старе технологије хидрауличког транспорта „ретке“ суспензије пепела и воде, технологијом којом би се смањило загађење вода.....	8
2.1.2.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	8
2.1.2.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	9



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским отпадним водама“ број: 400-297/2022-06/41 од 15. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије ЈП „Електропривреда Србије“, Београд захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај а затим и уређени одазивни извештај (у даљем тексту одазивни извештај), које је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Индустијским отпадним водама није се у довољној мери управљало на ефикасан начин јер привредни субјекти нису континуирано испитивали квалитет отпадних вода и њихов утицај на реципијент и у значајној мери нису изграђена постројења за третман отпадних вода па се највише непречишћених отпадних вода испусти у водотоке.

2.1.1 ЈП Електропривреда Србије – Тент А и Тент Б у ревидираном периоду није континуирано испитивало параметре квалитета отпадних вода и њихов утицај на реципијент.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Привредни субјекти су дужни да поставе уређаје за мерење и континуирано мере количине отпадних вода, да испитују параметре квалитета отпадних вода и њихов утицај на реципијент, да извештаје о извршеним мерењима чувају најмање пет година и да исте достављају јавном водопривредном предузећу, министарству надлежном за послове заштите животне средине и Агенцији за животну средину једном годишње.

ЈП Електропривреда Србије – Тент А и Тент Б у ревидираном периоду није континуирано испитивало параметре квалитета отпадних вода и њихов утицај на реципијент. ЈП ЕПС – Тент А и Тент Б у 2019. и 2021. години нису вршили испитивање квалитета отпадних вода и њихов утицај на реципијент за сва четири квартала, односно није извршено испитивање квалитета воде за III и IV квартал 2019. године, као ни за I квартал 2021. године.

На основу наведеног дата је препорука ЈП „Електропривреда Србије“ да континуирано испитује параметре квалитета отпадних вода и њихов утицај на реципијент и извештаје о извршеним мерењима доставља надлежним органима (Налаз 2.3).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

ЈП „Електропривреда Србије“ је доставило потписан и оверен одазивни извештај у коме је навело мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности, и то:

1. Након спроведених поступака јавних набавки закључени су Уговори о пружању услуга праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на површинске и подземне воде 4. јуна 2021. године (рок извршења 12 месеци) и Уговор о пружању услуга праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на површинске и подземне воде 23. јуна 2022. године (рок извршења 13 месеци);

2. У јануару 2023. године сачињени су Елаборати о праћењу утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на површинске и подземне воде за 2022. годину;



3. Сачињена је анализа спроведених набавки предметних услуга;
4. Сачињен је Акциони план у коме су предвиђене активности, рокови и начин праћења континуираног испитивања параметара квалитета отпадних вода и њиховог утицаја на реципијент и извештавање надлежних органа о извршеним мерењима;
5. Покренут је поступак јавне набавке и на Порталу јавних набавки објављен је јавни позив за набавку услуга Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на квалитет површинских и подземних вода од 6. марта 2023. године ради закључења уговора у трајању од 14. месеци.

ЈП „Електропривреда Србије“ је у одазивном извештају навело мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

1. Планирање финансијских средстава за услуге "Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на квалитет површинских и подземних вода";
2. Планирање услуге "Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на квалитет површинских и подземних вода";
3. Покретање јавне набавке за услуге "Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на квалитет површинских и подземних вода" кроз електронску платформу за јавне набавке ЈП ЕПС ЈАНА;
4. Објављивање јавног позива на Порталу јавних набавки;
5. Уговарање "Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на квалитет површинских и подземних вода" за период од једне године;
6. Континуирано испитивање параметре квалитета отпадних вода и њиховог утицаја на реципијент;
7. Достављање годишњег извештаја надлежним институцијама. Рок: 31.март текуће за претходну годину.

ЈП „Електропривреда Србије“ навело је да ће наведене мере предузимати у 2023., 2024. и 2025. години.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран директор корпоративних послова у ЈП „Електропривреда Србије“, Огранак ТЕНТ.

Докази:

1. Excel табела – анализа јавних набавки ЈН 628/2019, ЈН 1162/2020, ЈН 69/2022, ЈН 459/2017 ЈН 1016/2022;
2. Excel табела - Акциони план за Налаз 2.3;
3. Одлука да се усваја План јавних набавки за 2022. годину;
4. Јавни позив за набавку услуга Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на површинске и подземне воде од 9.априла 2022.године;
5. Уговор о пружању услуга, Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на површинске и подземне воде од 23. јуна 2022. године и Уговор о пружању услуга праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на површинске и подземне воде од 4. јуна 2021. године;
6. Елаборат Бр. 13011399 Праћење утицаја отпадних вода ТЕ „Колубара“ на површинске и подземне воде у 2022. години, Београд, јануар 2023.;
7. Елаборат Бр. 13012199 Праћење утицаја отпадних вода ТЕ „Никола Тесла А“ на површинске и подземне воде, Београд, јануар 2023.;



8. Елаборат Бр. 13010799 Праћење утицаја отпадних вода ТЕ „Никола Тесла Б“ на површинске и подземне воде, Београд, јануар 2023.;
9. Елаборат Бр. 13012099 Праћење утицаја отпадних вода ТЕ „Морава“ на површинске и подземне воде у 2022. години, Београд, јануар 2023.;
10. Одлука о усвајању Плана јавних набавки Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд за 2023. годину, 27. децембра 2022. године;
11. Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке бр. ЈН/3000/0499/2023 (27/2023), од 07. фебруара 2023. године;
12. Јавни позив за набавку услуга Праћење утицаја отпадних вода ТЕНТ А, ТЕНТ Б, ТЕК и ТЕМ на квалитет површинских и подземних вода од 6. марта 2023. године;
13. Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Индустијским отпадним водама није се у довољној мери управљало на ефикасан начин јер привредни субјекти нису континуирано испитивали квалитет отпадних вода и њихов утицај на реципијент и у значајној мери нису изграђена постројења за третман отпадних вода па се највише непречишћених отпадних вода испусти у водотоке.

2.1.1 ЈП Електропривреда Србије није реализовало пројекат изградње постројења за пречишћавање отпадних вода ТЕНТ Б, што за последицу има да се отпадне воде испуштају без пречишћавања у реку Саву, што представља ризик по животну средину.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

ЈП „Електропривреда Србије“ није реализовало пројекат изградње постројења за пречишћавање отпадних вода ТЕНТ Б, што за последицу има да се отпадне воде испуштају без пречишћавања у реку Саву, што представља ризик по животну средину.

На основу наведеног дата је препорука ЈП „Електропривреда Србије“ да настави активности на изградњи постројења за пречишћавање отпадних вода ТЕНТ Б ради обезбеђивања одговарајућег пречишћавања отпадних вода, у циљу достизања граничних вредности емисије загађујућих материја у воде (Налаз 2.1).



2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

ЈП „Електропривреда Србије“ доставило је оверен и потписан одазивни извештај у коме је навело мере исправљања које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности, и то да је пројекат изградње постројења за пречишћавање отпадних вода на ТЕНТ Б у фази извршавања и да је прибављено решење надлежног министарства од 6. децембра 2022. године којим је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, што је један од прилога који се подноси уз захтев за издавање грађевинске дозволе. Такође, у одазивном извештају наведено је да су трогодишњим планом пословања обезбеђена средства за реализацију овог пројекта и да је Влада Републике Србије одобрила трогодишњи програм пословања ЈП ЕПС за период 2021–2023. године и трогодишњи програм пословања за период 2022–2024. године.

ЈП „Електропривреда Србије“ доставило је одазивни извештај у коме је навело мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

1. Прикупљање прилога за подношење захтева за грађевинску дозволу коју издаје Министарство грађевине, саобраћаја и инфраструктуре. Очекује се да ће се до краја марта 2023. године поднети захтев са свим потребним прописаним прилозима. Према термин плану предвиђено је да ПЗИ за последњу секцију буде завршен почетком 2024. године;

2. Радови на изградњи следећих секција:

С1 - постројење за третман замазућених и зауљених отпадних вода, капацитета 120 m³/h

С2 - постројење за третман зауљених отпадних вода капацитета 45 m³/h

С3 - постројење за третман отпадних вода током будућег процеса одсумпоравања димних гасова, капацитета 30 m³/h

Санитарне воде – ПУТОКС 1 (41.5m³/h), ПУТОКС 2 (12.5m³/h)

3 Сепаратора уља - на атмосферској канализацији.

Спровођење ових активности у периоду 2023-2025. године;

3. Прибављање извештаја техничке комисије и прикупљање прописане документације за захтев за издавање употребне дозволе. Рок децембар 2025. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран пројект менаџер.

Докази:

1. Решење о сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода у комплексу Термоелектране „Никола Тесла Б“, од 06. децембра 2022. године;

2. Извештај Одбора о стању на пројекту за управљање Пројектом „Постројење за пречишћавање отпадних вода ТЕНТ Б“ од 31. јануара 2023. године;

3. Одазивни извештај у форми акционог плана.



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.1.2 ЈП Електропривреда Србије – Тент А није извршило замену старе технологије хидрауличког транспорта „ретке“ суспензије пепела и воде, технологијом којом би се смањило загађење вода.

2.1.2.1 Опис несврсисходности

ЈП Електропривреда Србије – Тент А није извршило замену старе технологије хидрауличког транспорта „ретке“ суспензије пепела и воде, технологијом којом би се смањило загађење вода.

На основу наведеног дата је препорука ЈП „Електропривреда Србије“ да настави активности на замени система за транспорт пепела и шљаке ТЕНТ А ради заштите вода од загађивања (Налаз 2.2).

2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

ЈП „Електропривреда Србије“ доставило је потписан и оверен одазивни извештај у коме је навело мере исправљања које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности и то да је покренут поступак јавне набавке за набавку радова замене система за транспорт пепела и шљаке ТЕНТА, 02. новембра 2022. године али да је обустављен 24. јануара 2023. године, јер није достављена ни једна прихватљива понуда.

ЈП „Електропривреда Србије“ доставило је одазивни извештај у коме је навело и мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности и то да ће после усвајања годишњег програма пословања ЈП „Електропривреда Србије“ за 2023. годину, бити покренут нови поступак јавне набавке. Наведено је да је очекивани период у коме ће бити предузимане мере бити најдуже до 2026. године јер је то очекиван расположив простор на депонијама при раду по постојећој технологији.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања у делу јавних набавки одговоран директор за унапређење система а у делу извођења пројекта одговоран је пројект менаџер.

Докази:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана;
2. Одлука о обустави поступка (увид на Портал јавних набавки).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (одазивног извештаја у форми акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене и описане у одазивном извештају у форми акционог плана који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
22. март 2023. године